



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

629
30042013
Birou
Bp 101/13.05.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.1 din Legea nr.84/2012 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul senator Trifon Belacurencu - Grupul parlamentar al PSD (**Bp. 101/2013**).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă vizează modificarea dispozițiilor art. 1 din *Legea nr. 84/2012 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice*, în sensul exonerării de la plată și a sumelor reprezentând venituri de natură salarială încasate de personalul bugetar după 1 ianuarie 2011, stabilite în baza actelor prevăzute la art. 1, și anume:

- contractelor sau acordurilor colective de muncă încheiate, înregistrate la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale sau, după caz, la inspectoratele teritoriale de muncă și necontestate la instanțele judecătorești competente;
- hotărârilor consiliilor locale și județene;
- contractelor de muncă/convențiilor civile încheiate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene, conform Ghidului de finanțare, în care Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului sau unitățile și instituțiile aflate în subordine/coordonare au calitatea de beneficiar/partener.

În *Expunerea de motive* se invocă faptul că Legea nr.84/2012 a vizat „numai drepturile speciale aferente anului 2010. Ori, în baza acordurilor colective de muncă, funcționarii publici au încasat sumele de bani cu titlul de drepturi speciale (sporuri) și în anul 2011.”

II. Observații

1. Menționăm faptul că Legea nr. 84/2012 provine dintr-o inițiativă legislativă parlamentară și are în vedere exceptarea numai a veniturilor de natură salarială care au fost stabilite până la intrarea în vigoare a Legii-cadru nr.284/2010, respectiv până la data de 1 ianuarie 2011.

Astfel, potrivit prevederilor Legii nr.84/2012, a fost aprobată exonerarea de la obligația restituirii sumelor de care au beneficiat angajații din cadrul autorităților și instituțiilor publice, până la intrarea în vigoare a Legii-cadru nr.284/2010, în temeiul unor contracte/acorduri colective de muncă sau hotărâri ale consiliilor locale și județene, pentru care Curtea de Conturi a constatat că au fost acordate ilegal și a dispus obligarea autorităților și instituțiile publice la recuperarea sumelor respective.

Precizăm că această situație a fost generată de aplicarea în mod eronat a legislației privind salarizarea în sistemul bugetar.

Așadar, anterior intrării în vigoare a Legii-cadru nr.284/2010, legea care a guvernat salarizarea personalului bugetar a fost *Legea-cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, potrivit căreia drepturile de natură salarială ale personalului bugetar se stabileau numai prin norme juridice de forță legii, pe *principiul echității și coerenței*, prin crearea de oportunități egale și remunerație egală pentru muncă de valoare egală.

În același timp, potrivit prevederilor art. 1 al Legii-cadru nr.330/2009, „Începând cu data intrării în vigoare, în tot sau în parte, a prezentei legi, drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin.(1) sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute în prezenta lege”.

În aceste condiții, trebuiau respectate prevederile Legii-cadru nr.330/2009 și nu prelungită aplicarea eronată a legii, prin acte adiționale contracte/acorduri colective care excedau prevederilor legii.

Întrucât art. 46 din Legea-cadru nr.284/2010 prevedea că acest act normativ a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2011, iar potrivit art. 1 din aceeași lege se menționează că, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin. (1) sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute în prezenta lege, considerăm că nu este oportună și nu se justifică exonerarea de la obligația restituirii sumelor de care au beneficiat angajații din cadrul autorităților și instituțiilor publice și după intrarea în vigoare a Legii-cadru nr.284/2010.

Totodată, menționăm că atât prevederile art. 37 alin. (1) din Legea-cadru nr.284/2010, cât și dispozițiile art. 138 alin. (3) din *Legea dialogului social nr.62/2011* prevăd că prin contractele colective de muncă sau acordurile colective de muncă și contractele individuale de muncă nu pot fi negociate salarii sau alte drepturi în bani sau în natură decât cele prevăzute de aceste legi, așa cum se menționează și în Decizia Curții Constituționale nr. 768/2007.

2. Inițiativa legislativă trebuie analizată și din perspectiva respectării prevederilor constituționale și a *principiilor nediscriminării și al echității*.

În acest sens, precizăm că la art.16 alin. (1) din Constituție se prevede că „*Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări*”.

În speță, prin promovarea măsurii preconizate, o parte din personalul bugetar ar beneficia de anumite privilegii, respectiv de scutirea de la plata unor obligații către bugetul general consolidat.

Considerăm că acordarea unor sporuri suplimentare anumitor categorii de persoane, în afara celor stabilite de lege, a condus la crearea unei discriminări, întrucât același tip de personal bugetar a beneficiat în mod diferit de drepturi salariale: în timp ce unii au primit doar ceea ce prevedea legea, celorlalți li s-au acordat și alte sume de bani.

Prin urmare, scutirea de la obligația restituirii sumelor primite în plus ar menține discriminarea deja produsă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA


**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**